

# ПРИНЦИПЫ ВЫБОРА НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (НДТ)

Копылова С.И.

г. Екатеринбург,  
2019

# ПЛАН

1. Введение
2. Понятие НДТ
3. Система экологического нормирования в ЕС
4. Законодательство в отношении НДТ в РФ
5. Система НДТ
6. Технологический норматив предприятия
7. Заключение
8. Документы
9. Список используемой литературы

# ВВЕДЕНИЕ

- Процесс перехода производств на наилучшие доступные технологии стартовал в июле 2014 года.
- Был принят Федеральный закон от 21.07.2014 года N 219-ФЗ, по которому предприятия должны внедрять экономически рентабельные технологии, минимизирующие образование отходов и выбросов.



# ВВЕДЕНИЕ

- Весь процесс перехода на наилучшие доступные технологии (НДТ), по оценкам властей, займет от 7 до 14 лет и в конечном итоге даст снижение экологического воздействия на окружающую среду по стране на 75-80%.
- Принцип применения наилучших доступных технологий взят за основу нормирования экологически опасных предприятий в большинстве стран.



# ПОНЯТИЕ НДТ

○ **Наилучшая доступная технология** (НДТ) представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.



# СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В ЕС

- Общепризнанная система природоохранного законодательства охватывает практически все основные вопросы охраны окружающей среды и природопользования.
- Основным принципом природоохранного законодательства ЕС, предусмотренным **Директивой 96/61/ЕС**, в последней редакции 2008/1/ЕС от 15.01.2008 г. «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений», является постоянное снижение степени воздействия на окружающую среду.
- Целью Директивы является обеспечение комплексного подхода для защиты окружающей среды путем совершенствования системы управления и контроля за производственными процессами промышленных предприятий.



# СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В ЕС

**Действующая система экологического нормирования в ЕС основана на следующих принципах:**

- Принцип предотвращения загрязнения;
- Производственный объект рассматривается как единое целое, в котором каждое существенное изменение в технологии может изменять уровни воздействий на окружающую среду;
- Экологическая безопасность производства должна обеспечиваться на всех стадиях жизненного цикла производственного объекта;
- Достижение цели устойчивого развития обуславливает необходимость возможно более полного и рационального использования потребляемых природных ресурсов и сырья.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

○ В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности в рамках российского законодательства установлены требования по разработке нормативов допустимых выбросов/сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду, нормативов допустимых физических воздействий (количества тепла, уровни шума, вибрации и пр.) на окружающую среду, нормативов образования отходов производства и потребления, которые должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды.





# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

- Установление нормативов допустимых выбросов и сбросов согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ должно исходить из нормативов качества окружающей среды и технологических нормативов, а также с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.
- Применение данного подхода затруднено ввиду отсутствия должного механизма реализации установленных норм.
- Отсутствие соответствующего нормативно-правового обеспечения рассматриваемой проблемы увеличивает риск необоснованного повышения экологических платежей за выбросы/сбросы и размещение отходов производства и потребления.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

## Основные цели :

- повсеместный переход на экологически более чистые технологии;
- уменьшение уровня негативного воздействия на окружающую среду со стороны промышленных предприятий и улучшение экологической обстановки в РФ;
- создание в России эффективной системы управления охраной окружающей среды;
- сближение природоохранного законодательства (и соответствующей практики регулирования) России с международным;
- повышение уровня конкурентоспособности российских предприятий и производимой ими продукции на внешнем рынке.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

## Основные задачи:

- ⦿ разработка перечней НДТ и порядка их внедрения с участием всех заинтересованных сторон;
- ⦿ реализация системы нормирования, основанной на технологических нормативах, достижении параметров НДТ и учете территориальных особенностей ;
- ⦿ создание условий, стимулирующих и финансово мотивирующих переход предприятий на НДТ;
- ⦿ улучшение практики администрирования и повышение стандартов работы органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.



# СИСТЕМА НДС

- Фактическому переходу предприятий на НДС должны предшествовать разработка перечней НДС и утверждение порядка осуществления такого перехода.
- Для разработки перечней НДС необходимо, прежде всего, провести работу по определению видов деятельности, для которых необходимо установление НДС, и систематизации типовых для каждой отрасли промышленности технологий и технологических процессов).



# СИСТЕМА НДТ

- Формирование и ведение Перечня НДТ осуществляется организацией - администратором Перечня НДТ, назначаемой Правительством Российской Федерации в установленном порядке. Собственно сам Перечень НДТ должен состоять из программно-аппаратного комплекса и информационного ресурса. Информационный ресурс Перечня НДТ в свою очередь - из общедоступного сайта Перечня НДТ, находящегося в открытой сети Интернет, и электронной базы данных.
- В ходе подготовки перечней НДТ предлагается в большей части имплементировать европейские справочники НДТ с целью создания основы для сближения с европейскими экологическими стандартами и осуществления информационного обмена со странами ЕС.

# СИСТЕМА НДТ

При формировании и последующем обновлении перечней НДТ важно учитывать:

- экологический аспект, предусматривающий, что при ее применении обеспечивается охрана окружающей среды в целом, а не отдельных компонентов природной среды;
- экономический аспект, предусматривающий возможность использования технологии в соответствующих отраслях производственной деятельности и свободного ее приобретения и внедрения.
- Технология будет наилучшей только в том случае, если при ее применении будут учитываться финансовые возможности большинства субъектов хозяйственной деятельности.



# ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ НОРМАТИВ ПРЕДПРИЯТИЯ

Показателем эффективности перехода предприятия на использование наилучших доступных технологий будет являться технологический норматив предприятия, т.е. его удельные показатели, которые представляют собой:

- удельные показатели образования загрязняющих веществ, т.е. количество загрязняющих веществ, образующихся в результате применения технологических процессов в промышленном производстве, выраженные в кг на тонну выпускаемой продукции или единицу энергии;
- удельные показатели выбросов/сбросов, т.е. количество поступающих в окружающую среду веществ, выраженное в кг на тонну выпускаемой продукции или единицу энергии.

# ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ НОРМАТИВ ПРЕДПРИЯТИЯ

- Удельные показатели следует применять при расчете планируемых объемов выбросов/сбросов загрязняющих веществ с учетом максимальной производительности (мощности) производства, что позволяет получать данные об объемах выбросов/сбросов загрязняющих веществ за любой отчетный период.
- Фактические значения удельных показателей должны служить характеристикой не только применяемой на предприятии технологии и осуществляемой деятельности, но и братья за основу при установлении лимитов воздействия на окружающую среду и разработке планов модернизации предприятия в целях перехода на НДТ.





# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основным результатом должно быть создание более простой и эффективной с точки зрения администрирования и применения предприятиями системы управления охраной окружающей среды.

Это обеспечит:

- ⦿ улучшение экологической обстановки в Российской Федерации;
- ⦿ поддержание конкурентоспособности российских предприятий;
- ⦿ гармонизация экологического регулирования с практикой развитых стран;

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- ⦿ снижение рисков введения торговых и иных ограничений для российских компаний по основаниям экологической безопасности;
- ⦿ улучшение практики администрирования и повышение стандартов работы органов исполнительной власти;
- ⦿ коррекция действий хозяйствующих субъектов на основе финансовой мотивации к модернизации производства.

Такой подход соответствует обязательствам, принятым Российской Федерацией в соответствии с политикой государственного регулирования экологической и технологической безопасности.



# ДОКУМЕНТЫ

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
- Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 29.06.2015 № 162 "О стандартизации в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 03.07.2016 № 254 о внесении изменений в законодательные акты РФ;
- Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. N 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»;
- Постановление правительства РФ от 21 сентября 2015 г. N 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности»;

# ДОКУМЕНТЫ

- Постановление правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903 Постановление правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;
- Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2014 г. N 2178-р «О поэтапном графике создания в 2015-2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий»;
- Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. N 2674-р Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. N 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»;
- Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2015 г. N 1250-р Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2015 г. N 1250-р «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест»;

# СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- И.И. Ребрик, А.Ю. Кочешков, И.А. Борисовская. «Наилучшие доступные технологии: планы и реальность. Концепция перехода к нормированию негативного воздействия на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий»;
- <http://www.mnr.gov.ru>
- <http://www.gost.ru>
- <http://www.burondt.ru>
- <http://www.energsovet.ru>



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

